

การวิเคราะห์ผลการดำเนินงาน จัดซื้อจัดจ้างปีงบประมาณ ๒๕๖๗



การวิเคราะห์ผลการดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง
เงินงบประมาณงบดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(งบประมาณรายจ่ายประจำปี)
ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

คำนำ

การวิเคราะห์การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อวิเคราะห์ ข้อมูลการดำเนินงานตามแผน การเกณฑ์ การประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการ ดำเนินงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)ตามเกณฑ์ประเมิน ตัวชี้วัด MOIT๓ เพื่อค้นหาส่วนขาด อุปสรรค และแนวทางการพัฒนาแก้ไข เพื่อพัฒนางานให้ได้ ตามเกณฑ์ การเกณฑ์ประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินภาครัฐ

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

สารบัญ

	หน้า
๑. รายงานสรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง.....	๑
๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง.....	๖
๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด.....	๑๓
๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ.....	๑๔
๕. แนวทางแก้ไขในการมาใช้ในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง.....	๑๔

สารบัญแผนภูมิ

หน้า

แผนภูมิเปรียบเทียบการใช้งบประมาณกับแผนที่ตั้งไว้ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗	๓
แผนภูมวงกลม แสดงร้อยละของค่าใช้จ่ายตามหมวดเงินงบประมาณ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗.....	๔

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ ๑ แสดงยอดสรุปจำนวนงบที่ได้รับจัดสรรตาม จำแนกตามงบประมาณ การใช้ไป และ ยอดคงเหลือ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗.....	๑
ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบแผนการการจัดซื้อกับยอดจัดซื้อจริงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗.....	๒
ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแยกสารวิธีการจัดซื้อจัดจ้างในปี ๒๕๖๗	๔
ตารางที่ ๔ แสดงร้อยละของจำนวนเงินที่ดำเนินการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗	๕
ตารางที่ ๕ ระบุความเสี่ยง (Risk Identification) ที่เป็น Unknown Factor.....	๗
ตารางที่ ๖ แสดงสถานะความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ตามสีไฟจราจร.....	๘
ตารางที่ ๗ ระดับความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง (Risk level matrix).....	๙
ตารางที่ ๘ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง.....	๙
ตารางที่ ๙ ระดับความรุนแรงของผลกระทบตาม Balanced Scorecard.....	๙
ตารางที่ ๑๐ แสดงการประเมินการควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุข อำเภอวังทอง.....	๑๐
ตารางที่ ๑๑ ตารางแผนบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	๑๑
ตารางที่ ๑๒ จัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุข อำเภอวังทอง.....	๑๒
ตารางที่ ๑๓ ตารางจัดทำระบบความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	๑๒
ตารางที่ ๑๔ ผลสรุปร้อยละของงบประมาณ (งบดำเนินงาน) ที่ประหยัดได้.....	๑๔

**การวิเคราะห์การดำเนินงานการจัดซื้อจัดจ้าง
ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง
ผลการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณงบดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
(งบประมาณรายจ่ายประจำปี)**

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๗ จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างด้วยเงินทุกงวดทุกวิธีการเพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างที่ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง รายการ และร้อยละของงบประมาณที่ดำเนินการ เพื่อนำผลการวิเคราะห์มาปรับปรุงและวางแผนจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป

โดยรายงานการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วย ๕ องค์ประกอบคือ

๑. รายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคข้อจำกัด
๔. การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ
๕. แนวทางแก้ไขปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ ๒๕๖๗

โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. รายงานสรุปผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง

ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ได้รับงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ บาท โดยสามารถเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สอดคล้องกับแผนที่กำหนด ทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยมีการเบิกจ่ายดังนี้ แสดงในตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ แสดงยอดสรุปจำนวนงบที่ได้รับจัดสรรตาม จำแนกตามงบประมาณ การใช้ไป และยอดคงเหลือ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ประเภท	จำนวนจัดสรร (บาท)	ใช้ไป (บาท)	ร้อยละ	คงเหลือ (บาท)	หมายเหตุ
๑. แผนเงินงบประมาณ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๐๐	๐	
๒. แผนงบลงทุน	๐	๐	๐	๐	
๓. แผนงานโครงการดังนี้					
๓.๑ งบยาเสพติด	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๑๐๐	๐	

ที่มา: รายงานการจัดซื้อจัดจ้าง สขร.๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ได้รับงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ บาท โดยสามารถเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับจัดสรรสอดคล้องกับแผนที่กำหนดโดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทุกงบประมาณรวมจำนวนการจัดซื้อ ๔ ครั้ง/โครงการ ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน โครงการคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ใช้งบประมาณทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

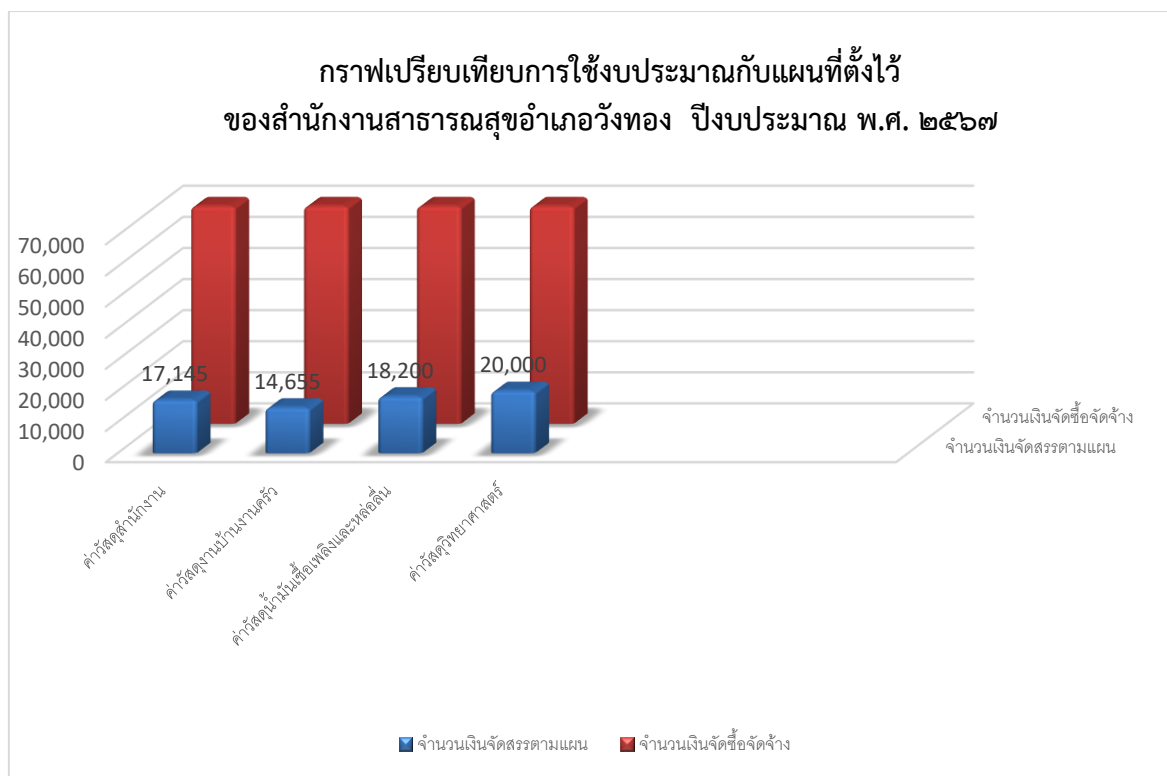
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ได้รับงบดำเนินงานประจำปี ๒๕๖๗ ทั้งสิ้นจำนวน ๗๐,๐๐๐ บาท และได้จัดทำแผนจัดซื้อตามประเภทรายการ จำนวน ๒ แผนย่อย มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยถ้วนเฉลี่ยจ่ายภายใต้วงเงินเป็นไปตามแผนกำหนด ดังในตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ เปรียบเทียบแผนการการจัดซื้อกับยอดจัดซื้อจริงปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗

ลำดับที่	แผนการจัดซื้อ	จำนวนจัดสรรตามแผน (บาท)	จำนวนเงินจัดซื้อจัดจ้าง (บาท)	หมายเหตุ
๑	ค่าวัสดุสำนักงาน	๑๗,๑๔๕	๑๗,๑๔๕	
๒	ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๑๔,๖๕๕	๑๔,๖๕๕	
๓	ค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑๘,๒๐๐	๑๘,๒๐๐	
๔	ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	
รวมเป็นเงิน		๗๐,๐๐๐	๗๐,๐๐๐	
คงเหลือ		๐	๐	

ที่มา: รายงานการจัดซื้อจัดจ้าง สขร.๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ภาพ ๑ กราฟเปรียบเทียบแผนการจัดซื้อกับยอดจัดซื้อจริงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

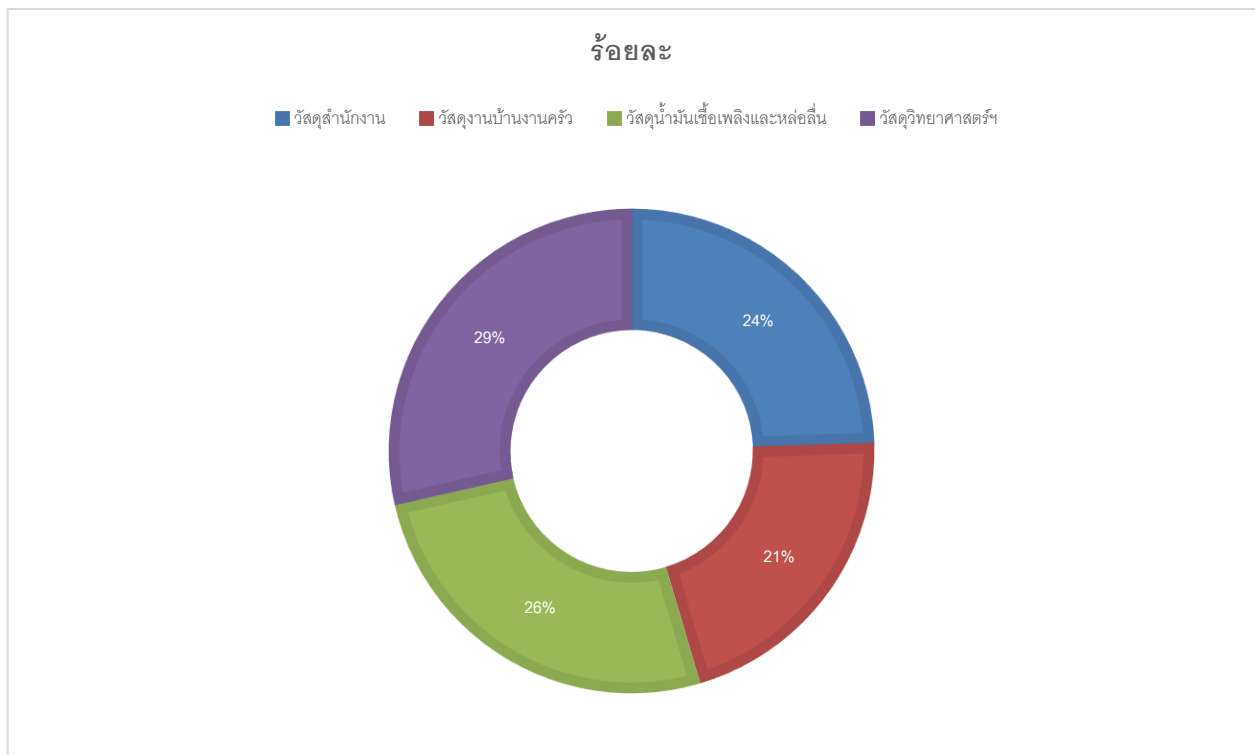


จากกราฟแสดงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบกับแผน พบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ตั้งแผนเงินงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๗๐,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ โดยมวล์ที่มีการเบิกจ่ายมากที่สุดเรียงตามลำดับ

๑. ค่าวัสดุวิทยาศาสตร์	คิดเป็นร้อยละ	๒๘.๕๗
๒. ค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	คิดเป็นร้อยละ	๒๖.๐๐
๓. ค่าวัสดุสำนักงาน	คิดเป็นร้อยละ	๒๔.๔๙
๔. ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	คิดเป็นร้อยละ	๒๐.๙๔

โดยมีการถูกเฉลี่ยจ่ายงบประมาณในแต่ละหมวดเพื่อให้มีประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณ ดังแสดงในภาพที่ ๒

ภาพที่ ๒ ร้อยละของค่าใช้จ่ายตามหมวดเงินงบประมาณของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



ในปีงบประมาณ ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนทั้งหมด ๕ รายการ โดยนำเสนอจำแนกตามประเภทการจัดซื้อ ดังแสดงในตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ แสดงจำนวนรายการที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแยกสารวิธีการจัดซื้อจัดจ้างในปี ๒๕๖๗

ประเภทรายการที่จัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนรายการ	
	วิธีเฉพาะเจาะจง	ประกวดราคา
๑. ค่าวัสดุสำนักงาน	๑	-
๒. ค่าวัสดุงานบ้านงานครัว	๑	-
๓. ค่าวัสดุน้ำมันเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๑	-
๔. การจัดซื้อจัดจ้างตามแผนเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๖๗ โครงการงบยาเสพติด	๒	-
รวม	๕	-

ที่มา: รายงานการจัดซื้อจัดจ้าง สขร.๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

จากข้อมูลจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพบว่าสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองมีการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น ๕ รายการโดยดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ๑๐๐%

ตารางที่ ๔ แสดงร้อยละของจำนวนเงินที่ดำเนินการจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗

ประเภ่วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนเงินที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วเสร็จ จำแนกวิธีการ	ร้อยละ
๑. วิธีเฉพาะเจาะจง	๗๐,๐๐๐	๑๐๐
๒. ประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์	๐	๐
รวม	๗๐,๐๐๐	๑๐๐

ที่มา: รายงานการจัดซื้อจัดจ้าง สขร.๑ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ปีงบประมาณ ๒๕๖๗

การวิเคราะห์การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นรายไตรมาส พบว่า

ไตรมาส ๓ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๑ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. จัดซื้อจัดจ้าง งบ ยาเสพติด จำนวน ๑ รายการ

ไตรมาส ๔ การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๔ รายการ ดังต่อไปนี้

๑. จัดซื้อจัดจ้าง งบดำเนินงาน จำนวน ๓ รายการ

๓. จัดซื้อจัดจ้าง งบ ยาเสพติด จำนวน ๑ รายการ

จำนวนทั้งหมด ๕ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒. การวิเคราะห์ความเสี่ยง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

การวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองได้ดำเนินการวิเคราะห์ด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อกำหนดมาตรการในการเฝ้าระวัง ประเด็นความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง โดยใช้เครื่องมือวิเคราะห์ความเสี่ยง ตามหลักการ ควบคุมภายในองค์กร (Control Environment) ภาษาอังกฤษ มาตรฐาน COSO ๒๐๑๓ (Committee of Sponsoring Organizations ๒๐๑๓) ในการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ซึ่งเป็นหลักประกันระดับหนึ่งว่าการดำเนินการของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ไม่มีการทุจริต และ/หรือหาผลประโยชน์ ทับซ้อนในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง หากแม้ในกรณีที่พบกับการทุจริตที่ไม่คาดคิด โอกาสที่จะประสบกับปัญหาน้อยกว่าส่วนราชการอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้น ก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าที่ส่วนราชการที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมินความเสี่ยงมาใช้ เพราะไม่ได้มีการเตรียมการป้องกันล่วงหน้าไว้ โดยให้ส่วนหนึ่งของการปฏิบัติงานประจำ ซึ่งไม่ใช่การเพิ่มภาระงานแต่อย่างใด

การกำหนดขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง มี ๙ ขั้นตอนดังนี้

๑. การระบุความเสี่ยง
๒. การวิเคราะห์สถานะความเสี่ยง
๓. เมทริกซ์ระดับความเสี่ยง
๔. การประเมินการควบคุมความเสี่ยง
๕. แผนบริหารความเสี่ยง
๖. การจัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง
๗. จัดทำระบบการบริหารความเสี่ยง
๘. แบบการจัดทำรายงานการบริหารความเสี่ยง
๙. การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนการบริหารความเสี่ยง

ก่อนทำการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง เตรียมการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองจากภาระงานด้านภารกิจ สนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุข ตามอำนาจหน้าที่ ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ดังนี้

ภาระงาน	กระบวนการงาน
ด้านภารกิจสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานสาธารณสุข	การจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองเตรียมการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๙ ด้าน

ขั้นตอนที่ ๑ ระบุความเสี่ยง (Risk Identification)

ทำการระบุความเสี่ยง (Risk Identification) โดยนำข้อมูลที่ได้จากการเตรียมการประเมินความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองดังตารางที่ ๑





ตารางที่ ๕ ระบุความเสี่ยง (Risk Identification) ที่เป็น Unknown Factor

ขั้นตอนการปฏิบัติ	ระบุรายละเอียดความเสี่ยง	
	Known Factor	Unknown Factor
กระบวนการจัดหาพัสดุขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยง ๑. การจัดพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๒. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ๓. แสวงหาผลประโยชน์	-	ปัจจัยความเสี่ยงที่ มาจากการพยากรณ์ประมาณการล่วงหน้าในอนาคตปัญหา พฤติกรรมความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น

ขั้นตอนที่ ๒ วิเคราะห์สถานการณ์ความเสี่ยง (Risk Identification)

จากขั้นตอนที่ ๑ เมื่อทำการระบุความเสี่ยง (Risk Identification) เสร็จสิ้น

จึงดำเนินการวิเคราะห์สถานะด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง อันอาจเกิดจากการทุจริตและหรือผลประโยชน์ทับซ้อน ตามลายสีไฟจราจร โดยระบุสถานะของความเสี่ยงในช่องสีไฟจราจร

สี	ระดับความเสี่ยง
	เสี่ยงระดับต่ำ
	ความเสี่ยงระดับปานกลาง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคนหลายหน่วยงานสามารถใช้ความรอบคอบระมัดระวังในระหว่างปฏิบัติงานตามปกติควบคุมดูแล
	ความเสี่ยงระดับสูง เป็นกระบวนการที่มีผู้เกี่ยวข้องหลายคน หลายหน่วยงาน ในองค์กรมีหลายขั้นตอนจน ยากต่อการควบคุมหรือไม่มีอำนาจควบคุมข้ามหน่วยงานตามหน้าที่ปกติ
	ความเสี่ยงระดับสูงมาก เป็นกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภายนอก คนที่ไม่รู้จักไม่สามารถตรวจสอบได้ชัดเจนไม่สามารถกำกับติดตามได้อย่างใกล้ชิดหรือสม่ำเสมอ

ตารางที่ ๖ แสดงสถานะความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ตามสี่ไพอัจฉริยะ

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	เขียว	เหลือง	ส้ม	แดง
กระบวนการงานการจัดหาพัสดุ				
ขั้นตอนย่อยมีความเสี่ยง				
๑. การจัดหาพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง		✓		
๒. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง		✓		
๓. แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตนในตำแหน่งหน้าที่		✓		

ขั้นตอนที่ ๓ เมทริกซ์ระดับความเสี่ยง (Risk level matrix)

นำขั้นตอนความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ที่มีสถานะความเสี่ยงระดับปานกลาง (สีเหลือง) จากตารางที่ ๖ มาทำการหาค่าความเสี่ยงรวม ซึ่งระดับความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

ความจำเป็นของการเฝ้าระวัง X ระดับความรุนแรงของผลกระทบ

มีเกณฑ์ในการให้ค่า ดังนี้

๓.๑ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง มีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

๓.๑.๑ ถ้าเป็นกิจกรรมหรือขั้นตอนหลักที่สำคัญของกระบวนการนั้นๆแสดงว่ากิจกรรมหรือขั้นตอนนั้นเป็น MUST หมายถึงมีความจำเป็นสูงของการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริตที่ต้องทำการป้องกันไม่ดำเนินการไม่ได้ ค่าของ MUST คือค่าที่อยู่ในระดับ ๓ หรือ ๒

๓.๑.๒ ถ้าเป็นกิจกรรมหรือขั้นตอนนั้นเป็นกิจกรรม หรือขั้นตอนรองของกระบวนการนั้นๆแสดงว่ากิจกรรมหรือขั้นตอนนั้นเป็น SHOULD หมายถึง มีความจำเป็นต่ำในการเฝ้าระวังความเสี่ยงการทุจริต ค่าของ SHOULD คือค่าที่อยู่ในระดับ ๑ เท่านั้น

๓.๒ ระดับ ความรุนแรงของผลกระทบ มีแนวทางในการพิจารณา ดังนี้

๓.๒.๑ กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นเกี่ยวข้องกับ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย Stakeholders รวมถึงหน่วยงานกำกับดูแล พันธมิตร ภาครีหรือข่าย ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓

๓.๒.๒ กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นเกี่ยวข้องกับ ผลกระทบทางการเงิน รายได้ลดรายจ่ายเพิ่ม Financial ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓

๓.๒.๓ กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นผลกระทบต่อผู้ใช้บริการ กลุ่มเป้าหมาย Customer/User ค่าอยู่ที่ ๒ หรือ ๓

๓.๒.๔ กิจกรรมหรือขั้นตอนการปฏิบัติงานนั้นผลกระทบต่อกระบวนการภายใน Internal Process หรือกระบวนการเรียนรู้ องค์กรความรู้ Learning & Growth ค่าอยู่ที่ ๑ หรือ ๒

ตารางที่ ๗ ระดับความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง (Risk level matrix)

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง ๓ ๒ ๑	ระดับความรุนแรงของผลกระทบ ๓ ๒ ๑	ค่าความเสี่ยง = จำเป็น x รุนแรง
กระบวนการจัดหาพัสดุ ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยง ๑. การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๒. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ๓. แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่	๑	๒	๒

จากนั้นนำมาพิจารณาระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง / ระดับความรุนแรงของ ผลกระทบตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒ ดังตารางที่ ๘ ถึงตารางที่ ๙

ตารางที่ ๘ ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	กิจกรรมหรือขั้นตอนหลัก MUST ๓ ๒	กิจกรรมหรือขั้นตอนรอง SHOULD ๑
กระบวนการจัดหาพัสดุ ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยง ๑. การจัดหาพัสดุไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๒. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ๓. แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่	-	๑

ตารางที่ ๙ ระดับความรุนแรงของผลกระทบตาม Balanced Scorecard

ขั้นตอนย่อยที่มีความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง	๑	๒	๓
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย Stakeholders รวมถึงหน่วยงานกำกับดูแล พันธมิตร ภาครัฐเครือข่าย	X	-	-
ผลกระทบทางการเงิน รายได้ลด รายจ่ายเพิ่ม Financial	X	-	-
ผลกระทบต่อผู้บริการ กลุ่มเป้าหมาย Customer/User	X	-	-
ผลกระทบต่อกระบวนการภายใน Internal Process	X	-	-

ขั้นตอนที่ ๔ ประเมินการควบคุมความเสี่ยง (Risk-Control Matrix Assessment)

นำค่าความเสี่ยงรวมจากตารางที่ ๓ มาทำการประเมินการควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ว่ามีระดับการควบคุมความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างอยู่ในระดับใด เมื่อเทียบกับคุณภาพการจัดการ ได้แก่คุณภาพการจัดการ สอดส่อง และเฝ้าระวังในงานปกติ กำหนดเกณฑ์คุณภาพการจัดการ แบ่งออกเป็น ๓ ระดับ ดังนี้

ระดับ	เกณฑ์คุณภาพการจัดการ
ดี	การได้ทันทีทุกครั้งไม่กระทบถึงผู้ใช้บริการ/ผู้รับมอบผลงานองค์กรไม่มีผลเสียทางการเงินไม่มีรายจ่ายเพิ่ม
พอใช้	จัดการได้โดยส่วนใหญ่ มีบางครั้งจัดการไม่ได้ กระทบถึงผู้ใช้บริการ/ผู้รับมอบผลงาน องค์กรแต่ยอมรับได้ มีความเข้าใจ
อ่อน	จัดการไม่ได้ หรือได้เพียงส่วนน้อย การจัดการเพิ่มเกิดรายจ่าย มีผลกระทบถึงผู้ใช้บริการ/ผู้รับมอบผลงานและยอมรับไม่ได้ ไม่มีความเข้าใจ

ตารางที่ ๑๐ แสดงการประเมินการควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

กระบวนการที่มีความเสี่ยง	คุณภาพการจัดการ	ค่าประเมินการควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง		
		ค่าความเสี่ยงระดับต่ำ	ค่าความเสี่ยงระดับกลาง	ค่าความเสี่ยงระดับสูง
กระบวนการงานการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	ดี	๒		

จากตารางประเมินควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองมีค่าความเสี่ยงระดับ (๒)

ขั้นตอนที่ ๕ แผนบริหารความเสี่ยง

นำประเมินการควบคุมความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง มีความเสี่ยงระดับ (๒) มาจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

ตารางที่ ๑๑ ตารางแผนบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอ
วังทอง

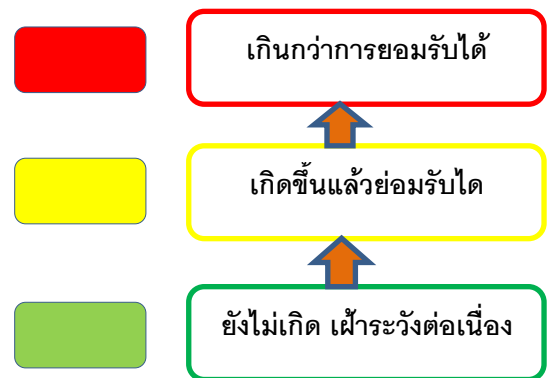
แผนบริหารความเสี่ยง	มาตรการ
กระบวนการจัดการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	๑. กรอบคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองประจำปีงบประมาณพ. ศ. ๒๕๖๗ ตัวชี้วัดที่ระดับความสำเร็จในการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณของหน่วยงาน ๒. แนวทางปฏิบัติงานในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและแบบแสดง ความบริสุทธิ์ใจในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีของหน่วยงาน

ขั้นตอนที่ ๖ จัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง

จัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยง ด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง โดยการแยกสถานการณ์เฝ้าระวังความเสี่ยงออกเป็น ๓ สี ได้แก่ สีเขียว สีเหลือง และสีแดง เพื่อติดตามเฝ้าระวังและประเมินการบริหารความเสี่ยง

สถานะสีและระดับของสถานะความเสี่ยง

สถานะสี	ระดับขอสถานะความเสี่ยง
	ไม่เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยงยังไม่ต้องทำกิจกรรมเพิ่ม
	เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายความเสี่ยง แต่แก้ไขได้ทันท่วงทีตามมาตรการ นโยบาย / โครงการ/ กิจกรรมที่เตรียมไว้ แผนใช้ได้ผล ความเสี่ยงการทุจริตลดลง ระดับความรุนแรง น้อยกว่า ๓
	เกิดกรณีที่อยู่ในข่ายยังแก้ไขไม่ได้ ควรมีมาตรการ, นโยบาย, โครงการกิจกรรมเพิ่มขึ้นแผนใช้ไม่ได้ผลความเสี่ยงการทุจริตไม่ลดลง ระดับความรุนแรงมากกว่า ๓



ดังตารางที่ ๑๑

ตารางที่ ๑๒ จัดทำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

กิจกรรม	เหตุการณ์ความเสี่ยงการทุจริต	สถานะความเสี่ยง		
		เขียว	เหลือง	แดง
กระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	๑. การจัดหาพัสดุ ไม่เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ๒. มีการแบ่งซื้อแบ่งจ้างซื้อ ๓. แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่	√		

ขั้นตอนที่ ๗ จัดทำระบบบริหารความเสี่ยง

นำรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง จากตารางที่ ๖ ที่จำแนกสถานะความเสี่ยงออกเป็น ๓ สีได้แก่ สีเขียว สีเหลือง และสีแดง โดยแยกสถานะเพื่อทำระบบบริหารความเสี่ยง ซึ่งรายงานผลการเฝ้าระวังความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ที่มีวิเคราะห์ได้นั้นมีสถานะความเสี่ยงเป็นสีเขียว กล่าวคือสามารถยอมรับได้ และต้องกำหนดกิจกรรมเฝ้าระวังในระบบบริหารความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง

ในขั้นตอนที่ ๗ นี้ สถานะความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง นั้นไม่อยู่ในข่ายความเสี่ยง แต่อย่างไรก็ตามควรที่จะมีการเฝ้าระวังอย่างต่อเนื่อง จึงกำหนดมาตรการ / นโยบาย / โครงการ / กิจกรรมเพิ่มเติม ดังตารางที่ ๑๒

ตารางที่ ๑๓ ตารางจัดทำระบบความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง

กิจกรรม	มาตรการ / รัฐบาลนโยบาย / โครงการ / กิจกรรมเพิ่มเติม
กระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง	๑. กรอบคำรับรองการปฏิบัติราชการระดับหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ตัวชี้วัดระดับความสำเร็จในการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณของหน่วยงาน ๒. แนวทางปฏิบัติงานในหน่วยงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและแบบแสดง ความบริสุทธิ์ใจในการจัดซื้อจัดจ้างทุกวิธีของหน่วยงาน

สรุปได้ว่า สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง วิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง โดยใช้เครื่องมือวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักการควบคุมภายในองค์กร (Control Environment) ตามมาตรฐาน COSO ๒๐๑๓ (Committee of Sponsoring Organizations ๒๐๑๓) ที่นำมาใช้นี้ จะเป็นหลักประกันในระดับหนึ่งว่าการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง จะไม่มีการทุจริตหรือมีผลประโยชน์ทับซ้อนระหว่างผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุและ / หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานกับผู้เสนองานในการจัดซื้อจัดจ้างเกิดขึ้น หากแม้ในกรณีที่พบกับการทุจริตใน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่คาดคิด โอกาสที่จะประสบกับปัญหาน้อย กว่าส่วนราชการอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าส่วนราชการอื่น หรือหากเกิดความเสียหายขึ้นก็จะเป็นความเสียหายที่น้อยกว่าส่วนราชการอื่น ที่ไม่มีการนำเครื่องมือประเมิน

ความเสี่ยงมาใช้ จากการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง พบว่ามีสถานะความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่อยู่ในข่ายความเสี่ยง โดยปรากฏสถานะความเสี่ยงเป็นสีเขียว ซึ่งหมายถึงสามารถยอมรับได้ แต่ต้องกำหนดกิจกรรมเฝ้าระวังในระบบบริหารความเสี่ยงด้านการจัดซื้อจัดจ้างอย่างต่อเนื่อง

๓ วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค / ข้อจำกัด

๑. การดำเนินงานจัดหาพัสดุตามที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๗ ยังคงมีปัญหาเรื่องระยะเวลาในการดำเนินการ ซึ่งต้องเร่งรัดดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล ทำให้การดำเนินการจัดหาพัสดุทั้งการจัดซื้อจัดจ้างงาน

๒. ผู้ปฏิบัติงานยังขาดความเข้าใจในการตีความของการจ้าง ที่เบิกจ่ายโดยใช้งบประมาณพัสดุจังหวัดให้คำแนะนำไม่ตรงกัน เมื่อดำเนินการแล้วไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้

๔ การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

วิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณของการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทองโดยเปรียบเทียบงบประมาณที่ตั้งไว้ตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ. ศ. ๒๕๖๗ กับผลของงบประมาณที่ใช้จ่ายจริง

ข้อมูลพื้นฐาน

รายการ	จำนวนงบประมาณ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ (รวมทุกรายการครีโครงการที่ได้รับการจัดซื้อจัดจ้างหรือวงเงินโครงการ) (ก)	๑๘๒,๐๐๐
ประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในหมวด (งบลงทุนกำหนดให้ดำเนินงาน) (ง)	
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่ใช้ในรอบการประเมิน (ง)	
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ในหมวดงบลงทุนที่ใช้ไป (ง)	

สูตรการคำนวณ

$$\text{ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้} = \frac{(ก - ง)}{ก} \times ๑๐๐$$

(ก)

สรุปผลการประหยัดงบประมาณ

๑. ประเภทงบดำเนินงานสามารถประหยัดงบประมาณได้ ดังแสดงในตารางที่ ๑๓

ตารางที่ ๑๔ ผลสรุปร้อยละของงบประมาณ (งบดำเนินงาน) ที่ประหยัดได้

ลำดับ	ประเภทรายการ	จัดสรร	งบประมาณใช้ไป	ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้
	ไม่มีงบประมาณที่ประหยัดได้ เนื่องจาก ได้รับเงินมาน้อย			

๕. แนวทางการแก้ไขในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

จากประเด็นส่วนขาดจากการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง มีแนวทางการพัฒนาเพื่อปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดย

๑. ศึกษาค้นหาความรู้เรื่องวัตถุประสงค์ของการใช้งบประมาณรายจ่ายหมวดงบดำเนินงานเพื่อให้สามารถใช้งบประมาณได้ถูกต้องตามวัตถุประสงค์

๒. การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการระดับหน่วยงาน ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอวังทอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

๓. วางแผน เพื่อเตรียมความพร้อม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามแผนได้ทันเวลา และกำกับติดตามเป็นรายเดือนตามแบบรายงาน สขร.๑ และมีกำหนดแต่งตั้งคณะทำงานผู้รับผิดชอบการดำเนินงานตามภารกิจที่เกี่ยวข้อง สอดคล้องการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)